



VIII Congreso
Iberoamericano
de Municipalistas
Guayaquil. Ecuador

Curitiba:
del planeamiento sostenible hacia la
regional deseada

ISFER RAVANELLO, MARILIA

Noviembre / 2006

CURITIBA – PARANÁ – BRASIL

TEL/FAX: 5541 – 32444533

isfer@ippuc.org.br

PLANEAR REGIONES Y BARRIOS DE LA CIUDAD ES TAREA DE TODOS LOS SEGMIENTOS, A TRAVÉS DE SUS ENTIDADES.

HISTÓRICO

EL PROCESO DE PLANEAMIENTO DE CURITIBA

La ciudad de Curitiba utiliza el planeamiento urbano como instrumento continuo e efectivo de gestión desde los años 40, cuando la ciudad poseía 127.000 habitantes hasta los días actuales cuando la metrópolis presenta más de 1.700.000 habitantes.

El Plan Agache – primero plan director de la ciudad en 1943 - estableció directrices y normas técnicas para ordenar el crecimiento físico, urbano e espacial de la ciudad, disciplinando el tránsito, organizando las funciones e actividades urbanas con el objetivo de estimular y orientar el desarrollo de la ciudad.

En los años 60 fue implantadas las políticas de desarrollo físico, social e económico. Estas unidades fueran definidas como agrupamientos urbanos en áreas perfectamente determinadas, de las cuales estarían situados los equipamientos y servicios fundamentales e esenciales a la vida de la colectividad. Los principios fueran mantenidos e actualizados a lo largo de lo tiempo: sistema vial estructurado, escuela primaria, área verde para entretenimiento público y legislación para reglar el uso y la utilización del suelo.

En 1966 fue implantado un nuevo plan de desarrollo: el Plan Director.

El espacio urbano fue moldeándose acordes con la estructura concebida a través de sucesivos zoneamientos, que establecían las áreas donde la concentración poblacional era deseada y conveniente, acorde con la capacidad del poder público de ofrecer los servicios urbanos necesarios, en especial un transporte colectivo adecuado. Otro mecanismo utilizado fue la definición de obras físicas prioritarias, implantadas por la municipalidad, para garantizar la viabilidad del Plan.

“La promoción de la cualidad de vida era la filosofía del Plan”.

En los 70, las directrices del Plan Director empezaron a ser implementadas efectivamente, cuando el transporte, la circulación, el trabajo, el entretenimiento, la promoción social y la habitación pasaron a ser pensados dentro de una visión integrada de ciudad. Ese conjunto de acciones promovió una verdadera revolución a lo largo de los años, transformando la ciudad bajo el punto de vista físico, económico, social y cultural. Esa transformación siempre estuvo acompañada de una fuerte preocupación ambiental, que no se traduce a penas en la preservación de áreas verdes y creación de parques, mas también en el esfuerzo permanente de educación ambiental de toda la población. Proporcionó un cambio en el modo de ser y de vivir de una ciudad que pasó a valorar sus áreas de entretenimiento, sus puntos de encuentro, sus teatros y museos y sus servicios, como transporte público y la coleta selectiva de basura.

En los 80 intensificase la preocupación con el ciudadano en su dimensión social. La transformación social resultó de inversiones públicas en Centros Sociales Urbanos, Escuelas, Centros de Salud, proyectos de asistencia a la infancia y adolescencia, y programas de abastecimiento y habitación.

En el inicio de los 90, la ciudad – ahora con 1,3 millones de habitantes – descentraliza los servicios ofreciendo a la población Administraciones Regionales, equipamientos que poseen espacio físico adecuado y están ubicados junto al sistema de transporte, conocidos como Calles de la Ciudadanía, donde son ofrecidos además de servicios, entretenimiento y cultura.

En Curitiba la ciudad real es observada y considerada en todas sus acciones.

El Planeamiento de la ciudad está constantemente en proceso de evaluación con la implantación de un método sociométrico: “Índice de Calidad de Vida en Curitiba”, instrumento capaz de cimentar el planeamiento en la busca del bien común. Permite comparar resultados a lo largo del tiempo, comparar el desarrollo de Curitiba con otras ciudades, comparar los diferentes grados de desarrollo dentro de la propia ciudad – barrio a barrio. Ese índice haz una análisis en cinco áreas: educación, salud, habitación, transporte público y (después de 2003) violencia.

Ese trabajo de medición de cualidad de vida ya está en su tercera edición y ahora a través de una caracterización y diagnóstico de las Regionales de la ciudad será posible la creación de un nuevo índice – una otra herramienta para el planeamiento urbano de la ciudad - el Indicador de Vulnerabilidad Social.

DESARROLLO LOCAL

INTRODUCCIÓN

La GESTIÓN DEMOCRÁTICA como medio de gobernabilidad incluye las prácticas de participación solidaria y los principales fundamentos para construirse un futuro sostenible para Curitiba.

Los PLANES REGIONALES de la ciudad orientan el DESARROLLO LOCAL en la escala de las Calles de la Ciudadanía y los barrios. Son elaborados junto a la estructura descentralizada de la municipalidad

Los servicios locales de la municipalidad serán planeados y agrupados en tres líneas de mejoramiento:

- Desarrollo Socioeconómico
- Ordenamiento Urbano y Ambiental sostenido
- Mejoría de las Rutinas Institucionales

METODOLOGÍA

Organizar informaciones detalladas del territorio buscándose más informaciones operacionales, junto a los técnicos y servidores de los Núcleos Sectoriales ubicados en las calles de la Ciudadanía. Entre los servicios locales de Secretarías e Órganos municipales hace un debate de las directrices preliminares e algunos proyectos inductores para el futuro de la Regional Administrativa, con vistas al su mejoramiento.

Después las mismas ideas son debatidas por la comunidad a través de *diálogos participativos*. Una discusión que amplía todo el conocimiento sobre la ciudad, de forma solidaria, entre técnicos de la Municipalidad y la población, entre gestores públicos y la sociedad, en la escala de los barrios y de la vecindad.

Este punto proporciona el sentido de pertenencia y de ciudadanía entre los agentes locales, para un más grande dominio de las personas en general sobre su territorio. El respecto a la pluralidad de opiniones e sentimiento de vecindad permiten trazar objetivos colectivos para la región de la ciudad. Definiendo metas de corto, medio o largo plazo, que serán implementadas de forma gradual y realista. Un diseño para el futuro do territorio, volcado a la vida de cada uno y de todos.

El Plan de Desarrollo Regional es editado e sometido a una conferencia que irá refrendarlo en la condición de pacto para iniciar la construcción colectiva del escenario deseable. Capacita la comunidad para que influya en audiencias presupuestarias e otros actos de colaboración, entre los sectores y segmentos locales. Para, por ejemplo, captar inversiones externas o para, simplemente, mejorar servicios públicos de rutina, o aún orientar pacería entre agentes y fijar las formas de monitoreo y control de las iniciativas de transformación proyectadas.

Todo eso bajo una gerencia técnica con la óptica del manejo local sobre el ambiente urbanizado y la vida urbana. En el futuro puede estar bajo la gerencia de un comité de gestión democrática o control social sobre las iniciativas y la capacitación de agentes, visando acompañar proyectos y las instituciones que intervienen o ejecutoras.

El Plan de Desarrollo Regional ayuda a descentralizar aún mas las acciones de la Municipalidad y desconcentrar sus decisiones. Un paso que exige ajustes e aptitudes en los órganos centrales del municipio. Comienza con un Consejo de la Ciudad que servirá de canal para los comités locales de gestión y planeamiento, bien como a las cuatro políticas urbanas nacionales: movilidad, habitación social, saneamiento ambiental y normas de ocupación territorial.

OBJETIVOS

1. Capacitar la sociedad y los agentes públicos de la Municipalidad en su estructura descentralizada y
2. Orientar e influir en rutinas municipales de:
 - Instrumentos Urbanos del Plan Director Municipal
 - Audiencias presupuestarias – Plurianuales, Ley de Directrices Presupuestarias y Ley Presupuestaria Anual
 - Consejos de Políticas Públicas Sectoriales
 - Comités Locales de Control en el Plan de Desarrollo Regional
 - Conferencias Regionales y Municipal de la Ciudad
 - Conferencias Metropolitana, Estadual y Nacional
 - Oficinas Locales de Capacitación y Aprendizaje
 - Fiscalización sobre la ejecución de proyectos locales
 - Acompañamiento de los servicios en Políticas Públicas.

LA REGIONAL DESEADA – el planeamiento local

PRESENTACIÓN

Después de la descentralización del poder público local y de pensarse la ciudad como un todo hizo necesario promoverse una discusión más puntual denominada de “La Regional Deseada” que tendría como meta la discusión de estrategias y planes para el perfeccionamiento del desempeño del poder público local.

Para eso fue creada una metodología de trabajo integrada con las demás Secretarías Municipales en conjunto con las Administraciones Regionales.

El trabajo fue estructurado en cuatro ejes de acción:

1. Funcionamiento;
2. Gestión de inversiones;
3. Gestión democrática;

4. Planeamiento.

La caracterización, levantamiento cartográfico y planeamiento intersectorial de la Regional – la producción del diagnóstico, son recursos inseridos en el cuarto ítem. El primer paso es la construcción de uno diagnóstico que reúna un grande numero de técnicos de la gestión municipal para discutir, compartir informaciones y establecer consensos entre los principales problemas fortaleciendo la integración entre los órganos municipales. Realícense reuniones donde los niveles central y local intercambian informaciones de programas y proyectos en ejecución, potencialidades y demandas sentidas por el nivel local, además de la incorporación de las prioridades establecidas por la comunidad atingida.

OBJETIVOS

Caracterizar una determinada región de la ciudad que permita:

1. Una acción integrada dentro del área que abarca;
2. La jerarquización de acciones – elegir las conforme su grado de importancia;
3. El monitoreo y medición del avance de las acciones;
4. La mejoría de los sistemas de acceso y atención a las demandas de la población;
5. La divulgación de las realizaciones del poder local, visando compartirlos con la población;
6. La unificación de los datos;
7. La capacitación y sensibilización de los equipos para uso de la información como instrumento de diagnóstico y selección de las acciones más importantes.

PRODUTO

- **Listado de problemas y obras** a realizarse en la Regional, relacionados tanto del punto de vista técnico (incluye proyectos y programas existentes, ejecutados en nivel central) como las demandas de la población (sacadas

de los consejos comunitarios, del 156 -línea de reclamaciones disponible al ciudadano- y otros medios de solicitudes);

- **Listado de potencialidades** de cada Regional con identificación de vocaciones locales; pacerías; etc.;
- **Listado de las organizaciones de la sociedad civil** con el objetivo de ampliar pacerías existentes e establecerse bases para nuevas pacerías;
- **Elaboración de mapas síntesis** de:
Caracterización de la Región – urbanístico ambiental, socioeconómico e equipamientos / programas;
Levantamiento de necesidades - urbanístico ambiental y socioeconómico;
Identificación de potencialidades;
Identificaciones de prioridades.
- **Listado de prioridades de trabajos** según criterios técnicos, políticos, existencia de inversiones, relevancia, visibilidad y tiempo de ejecución;
- **Ampliación del conocimiento global** e intersectorial, permitiendo el planeamiento conjunto, el monitoreo e evaluación de las acciones y el aumento de la solución de los problemas locales por medio de acciones preventivas;
- **Más grande proximidad entre la Municipalidad y la población** por medio del conocimiento sobre la realidad local, estableciendo base común de diálogo y consecuentemente un aumento de la satisfacción y credibilidad de la población con los servicios de la Municipalidad.

El planeamiento urbano es un importante instrumento de acción que el poder público local dispone para crear un ambiente urbano adecuado al desarrollo del hombre y mejorar su cualidad de vida en comunidad.

Es dar al hombre el derecho a la ciudad, haciéndole conocer el sentido de ella, promoviendo el rescate de la función social del espacio urbano.

Es una acción que contempla el deseo y las necesidades tanto del hombre cuanto de la ciudad